**Sterker VTH-stelsel zorgt**

**voor betere leefomgeving**

**Inbreng Interprovinciaal Overleg**

**Commissiedebat VTH 10 december 2024**

**Verbetering stelsel voor vergunningverlening, toezicht en handhaving**

Het urgentiebesef en de maatschappelijke aandacht voor een veilige, gezonde en schone leefomgeving groeit. Het stelsel voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) speelt hierbij een cruciale rol. Het zorgen voor naleving van regelgeving is gebaat bij een goed en consequent functionerend VTH-stelsel. Hier zijn alle overheden het over eens. Wanneer het VTH-stelsel niet goed werkt, kunnen er ongewenste situaties ontstaan met risico’s voor de leefomgeving.

We zien dat er nieuwe onderwerpen op de omgevingsdiensten afkomen, die nieuwe specialismen, kennis en vaardigheden en nieuwe collega’s vragen. Neem nieuwe grondstoffen die nodig zijn in de energietransitie, zoals ammoniak en waterstof. Vervoer, opslag en verwerking hiervan is met risico’s omgeven. Dat is niet op te vangen binnen de huidige werkzaamheden, activiteiten en samenstellingen van de omgevingsdiensten.

Als provincies werken we er hard aan om het VTH-stelsel hiervoor te verbeteren en versterken. Maar dat lukt niet zonder goede afstemming en samenwerking met het Rijk. Dat brengen we hierbij onder uw aandacht.

Als het gaat over afstemming en samenwerking met het Rijk, dan richten we onze inbreng op twee punten die we verder onderbouwen:

* Meer duidelijkheid over wat de staatssecretaris ziet als stelselverantwoordelijkheid van het Rijk voor het VTH-stelsel
* Duidelijkheid over extra financiering voor versterking van het VTH-stelsel

**Duidelijkheid over rol Rijk**

Er zijn meerdere partijen actief in het VTH-stelsel. Van provincies en gemeenten en omgevingsdiensten tot het Openbaar Ministerie en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Ook het Rijk en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat hebben hierin een rol. Daarbij hoort ook een concrete definitie van de VTH-stelselverantwoordelijkheid van het Rijk. De Rijksoverheid heeft een belangrijke taak in het faciliteren van alle partijen om de wettelijke VTH-taken goed uit te kunnen voeren. Dat zorgt voor duidelijkheid bij bedrijven, omwonenden en andere belanghebbenden. Het draagt bij aan een veilige, gezonde en schone leefomgeving.

Tot nu toe is het onduidelijk wat de staatssecretaris verstaat onder de stelselverantwoordelijkheid van het Rijk. In onze beleving is het Rijk bijvoorbeeld verantwoordelijk voor de landelijke kennisinfrastructuur en -uitwisseling. Die is nog niet op orde. Hier is structureel geld voor nodig dat gezien het landelijke karakter bij het Rijk past en niet bij provincies of gemeenten. Daarvoor is een duidelijke rolverdeling met afspraken nodig.

**Wetgeving**

In de IenW-begroting staat dat het kabinet voornemens is de wet aan te passen. Dit geeft de staatsecretaris de mogelijkheid om als de kwaliteit van de VTH-uitvoering onvoldoende is bij te sturen. De provincies zijn daar geen voorstander van. De bevoegdheid voor de VTH-taken ligt bij provincies en gemeenten, die de uitvoering bij omgevingsdiensten heeft belegd. Wij roepen de staatssecretaris op om eerst de stelselverantwoordelijkheid helder te definiëren, en de juiste randvoorwaarden te scheppen voor het stelsel en niet op voorhand het stelsel al te gaan veranderen. Want dan zet de staatssecretaris mogelijk stappen die niet nodig of optimaal zijn. Een stelselversteviging en niet een stelselwijziging is ook in lijn met de aanbevelingen van de commissie van Aartsen.

**Extra financiering nodig voor versterking VTH-stelsel**

Hierboven is al genoemd dat nieuwe ontwikkelingen op omgevingsdiensten afkomen. Door de energietransitie bijvoorbeeld, zal de rol van ammoniak als energiedrager toenemen. De aanvoer van ammoniak per schip, de opslag in de haven, het vervoer over het al drukbezette spoor, de verwerking ervan; het vraagt nieuwe kennis, specifieke regelgeving met bijbehorende handhaving, opleidingen en extra mankracht. Zo zijn er meer ontwikkelingen waar omgevingsdiensten op moeten inspelen, naast de al complexere bestaande taken, digitaliseringsslag en het voldoen aan de robuustheidscriteria.

Provincies en gemeenten dragen nu € 640 miljoen per jaar bij aan de omgevingsdiensten. Dat was drie jaar terug nog € 570 miljoen. De grens is bereikt om al de nieuwe ontwikkelingen te kunnen financieren. Vanuit het Rijk komt er momenteel een aanvulling van € 19,4 miljoen in 2025, die afneemt tot € 17,4 miljoen in 2029. De Rijksbijdrage is bedoeld voor de versterking van het VTH-stelsel. Maar hiermee redden we het niet. Willen we de in gang gezette verbeteringen doorzetten én tegelijk de gewenste uniforme kennis/informatievoorziening opzetten en beheren, dan vraagt dit een eenmalige investering en een jaarlijkse bijdrage.

De eenmalige investering om de digitalisering te verbeteren laat de staatssecretaris momenteel doorrekenen en is eerder al op zo’n € 200 miljoen geschat. Daarnaast hebben we op grond van ervaringscijfers en normbedragen ingeschat wat er jaarlijks nodig is om de nieuwe ontwikkelingen te kunnen opvangen. Dat vraagt tussen de € 30 miljoen (minimumscenario) en de € 60 miljoen (robuust stelsel) extra van het Rijk.

Wij realiseren ons dat de begrotingsbehandeling van het ministerie IenW voor het komende jaar al is geweest en niet voor een extra bijdrage lijkt te zorgen. Dat neemt niet weg dat we verder gaan om het stelsel robuuster te maken. Daar hoort volgens ons een nadere financiële inzet van het Rijk bij, die we graag willen voorleggen voor behandeling bij de Voorjaarsnota.

**Toekomstbestendige versterking**

Op die wijze kunnen we de volgende stap zetten naar een toekomstbestendig VTH-stelsel waarmee we kunnen bijdragen aan een veilige, gezonde en schone leefomgeving. Het is een ontwikkeling waar alle inwoners, bedrijven, instanties en overheden baat bij hebben.